

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ 2021

**Νομοσχέδιο τιτλοφορούμενο «Ο περί Συμπληρωματικού
Προϋπολογισμού Νόμος (Αρ. 5) του 2021»**

Σύμφωνα με το εδάφιο (1) του άρθρου 65 του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν.20(I) / 2014), ο Υπουργός Οικονομικών δύναται, με έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, εκτός εάν υφίστανται Ειδικές Περιστάσεις, όπως αυτές ερμηνεύονται στο εδάφιο (2) του υπό αναφορά Άρθρου, να υποβάλει στη Βουλή των Αντιπροσώπων, δύο νομοσχέδια Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού στα πλαίσια ενός οικονομικού έτους.

2. Λόγω της συνέχισης των επιπτώσεων της πανδημίας του κορωνοϊού και εντός του 2021, κρίθηκε ότι συντρέχουν ειδικές περιστάσεις, γεγονός που οδήγησε στην υποβολή και ψήφιση συμπληρωματικού προϋπολογισμού για κάλυψη των μέτρων που αποφάσισε η Κυβέρνηση για στήριξη των επιχειρήσεων, των εργαζομένων, της υγείας των πολιτών και γενικότερα της κυπριακής οικονομίας. Ο περί Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού Νόμος (Αρ.1) του 2021 (Ν.41(II)/2021), προέβλεπε την παραχώρηση πρόσθετων πιστώσεων ύψους €250 εκ.

3. Στο μεταξύ, είχαν προκύψει σειρά αιτημάτων που υπέβαλαν Ανεξάρτητες Υπηρεσίες/Υπουργεία/Υφυπουργεία/Τμήματα προς το Υπουργείο Οικονομικών για κάλυψη πρόσθετων αναγκών για κοινωνικές παροχές, παροχές υγείας, αγροτικές πληρωμές και διαφόρων άλλων αναγκών, κάποιες από τις οποίες οφείλονταν στην πανδημία. Προέκυψε επίσης η ανάγκη δημιουργίας/αναβάθμισης πολύ περιορισμένου αριθμού θέσεων, για την εύρυθμη λειτουργία της κρατικής μηχανής, συμπεριλαμβανομένου της δημιουργίας θέσης Υφυπουργού Κοινωνικής Πρόνοιας παρά τω Προέδρω και Γενικού Διευθυντή. Για όλους τους πιο πάνω λόγους, ψηφίστηκε ο περί Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού Νόμος (Αρ.2) του 2021 (Ν.43(II)/2021), ο οποίος προέβλεπε την παραχώρηση πρόσθετων πιστώσεων ύψους €148.524.438.

4. Στη συνέχεια προέκυψε κατάσταση έκτακτης ανάγκης για σκοπούς στήριξης των πυρόπληκτων, από την τεραστίων διαστάσεων πυρκαγιά που εκδηλώθηκε σε ορεινές περιοχές των επαρχιών Λάρνακας και Λεμεσού στις 3 και 4 Ιουλίου 2021, και την πυρκαγιά που έπληξε την επαρχία Πάφου, στις 26 Ιουνίου 2021. Συνεπεία των πρόσθετων αναγκών, ψηφίστηκε ο περί Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού Νόμος (Αρ.3) του 2021 (Ν.44(II)/2021), ο οποίος προέβλεπε την παραχώρηση πρόσθετων πιστώσεων ύψους €20 εκ.

5. Εξαιτίας της συνέχισης των επιπτώσεων της πανδημίας του κορωνοϊού μέχρι το τέλος του 2021, κρίθηκε αναγκαίο η εξασφάλιση πρόσθετων πιστώσεων για κάλυψη των μέτρων στήριξης του γεωργικού τομέα, του τουριστικού τομέα, του τομέα της υγείας, των επιχειρήσεων, των εργαζομένων,

των πολιτών και γενικότερα της κυπριακής οικονομίας. Προέκυψε επίσης η ανάγκη τροποποίησης του εδαφίου (1) του άρθρου 16 του βασικού νόμου ώστε να επιτρέπεται η πρόσληψη εργοδοτούμενων ορισμένου χρόνου (ΕΟΧ), για κάλυψη αναγκών ως αποτέλεσμα υλοποίησης μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων, στα πλαίσια του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας. Ως εκ τούτου, ψηφίστηκε ο περί Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού Νόμος (Αρ.4) του 2021 (Ν.45(ΙΙ)/2021), ο οποίος προέβλεπε την παραχώρηση πρόσθετων πιστώσεων ύψους €91,7 εκ., καθώς και τροποποίηση του άρθρου 16.

6. Ακολούθως, έχουν προκύψει νέα αιτήματα που υπέβαλαν Υπουργεία/Υφυπουργεία/Τμήματα προς το Υπουργείο Οικονομικών για κάλυψη πρόσθετων αναγκών που, μεταξύ άλλων, αφορούν κοινωνικές παροχές¹, παροχές υγείας, αγροτικές πληρωμές², περιβαλλοντικές παροχές, μικρά έργα υποδομής, χρηματοδότηση του Εθνικού Ταμείου Αλληλεγγύης, αυξημένη χορηγία στον ΚΟΑ, στο Πανεπιστήμιο Κύπρου, στο Θέατρο Ριάλτο, ανάγκες της Εθνικής Φρουράς, κ.ά.

6.1. Προέκυψε επίσης η ανάγκη δημιουργίας πολύ περιορισμένου αριθμού θέσεων, για ενίσχυση της εύρυθμης λειτουργίας της κρατικής μηχανής. Οι θέσεις ανέρχονται συνολικά στις δεκαεννέα, και αφορούν τις Εξωτερικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Εξωτερικών (δώδεκα θέσεις) καθώς και την μεταφορά των υπαλλήλων της Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου στο Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος (έξι θέσεις) και στο Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού (μία θέση), για σκοπούς εφαρμογής του περί της Μεταβίβασης των Λειτουργιών της Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου στο Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος Νόμου του 2021, (Ν.38(Ι)/2021).

6.2. Τροποποιείται επίσης το άρθρο 16 του Νόμου του Προϋπολογισμού, ως ακολούθως:

- στο εδάφιο (1), για τις οροφές των εκπαιδευτικών, για κάλυψη των αυξημένων αναγκών της σχολικής χρονιάς 2021-2022. Το μεγαλύτερο μέρος της δαπάνης που προκύπτει από την εν λόγω ρύθμιση ανέρχεται σε €1.830.351 και θα βαρύνει τον Προϋπολογισμό του 2022,
- αντικατάσταση της λέξης «υπαλλήλων» στην πρώτη επιφύλαξη του άρθρου 16 (πρώτη γραμμή) με την φράση «εργοδοτούμενων αορίστου χρόνου ή/και εργοδοτούμενων ορισμένου χρόνου», και
- για σκοπούς συμπερίληψης της Δικαστικής Υπηρεσίας στις εξαιρέσεις που περιλαμβάνονται στην πρώτη επιφύλαξη του άρθρου 16 ώστε να

¹ Αφορούν, μεταξύ άλλων, δαπάνες για κάλυψη του αυξημένου κόστους των υλικών συνθηκών υποδοχής των Αιτητών και τη διαμονή τους σε ξενοδοχεία και άλλα καταλύματα. Με τον Σ/Π Αρ.2/2021 (Ν.43(ΙΙ)/2021) δόθηκαν πρόσθετες πιστώσεις ύψους €19 εκ.

² Με τον Σ/Π Αρ.2/2021 (Ν.43(ΙΙ)/2021) δόθηκαν πρόσθετες πιστώσεις ύψους €5 εκ.

παρέχεται ευχέρεια αντικατάστασης υπηρετούντων εργοδοτούμενων αορίστου χρόνου ή/και εργοδοτούμενων ορισμένου χρόνου, στη Δικαστική Υπηρεσία σε περίπτωση αποχώρησης τους για οποιοδήποτε λόγο.

7. Για σκοπούς ικανοποίησης των πιο πάνω, και επειδή δεν υπάρχουν διαθέσιμες αποδεκτές εξοικονομήσεις από άλλες Ομάδες/Υποομάδες του ιδίου Κεφαλαίου, αλλά ούτε είναι δυνατή η μεταφορά ισόποσων πιστώσεων από το Κεφάλαιο 18.30 «Μη Προβλεπόμενες Δαπάνες και Αποθεματικό», οι απαιτούμενες πιστώσεις θα πρέπει να εξασφαλιστούν με τη ψήφιση Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού.

8. Στο Παράρτημα I, παρουσιάζεται αναλυτική κατάσταση των απαιτούμενων δαπανών για τις οποίες απαιτείται η εξασφάλιση πρόσθετων πιστώσεων, με τη ψήφιση από τη Βουλή των Αντιπροσώπων νομοσχεδίου Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού, ενώ στο Παράρτημα II παρουσιάζονται οι ρυθμίσεις θέσεων (δημιουργία). Περισσότερες λεπτομέρειες φαίνονται στο Επεξηγηματικό Υπόμνημα που επισυνάπτεται ως Παράρτημα III.

9. Το συνολικό ύψος των πρόσθετων πιστώσεων που απαιτείται ανέρχεται στα €180,6 εκ., περίπου. Η επιβάρυνση του δημοσιονομικού ισοζυγίου από την έγκριση της προτεινόμενης πρότασης Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού ανέρχεται στο 0,11% του ΑΕΠ. Διευκρινίζεται ότι ποσό ύψους €156,2 εκ. αποτελεί ενδοκυβερνητικές συναλλαγές και συνεπώς δεν επηρεάζει το δημοσιονομικό ισοζύγιο.

10. Το Υπουργικό Συμβούλιο στη συνεδρία του στις 27 Οκτωβρίου 2021 αποφάσισε όπως:-

(α) εγκρίνει το επισυναπτόμενο νομοσχέδιο του Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού που τιτλοφορείται «Ο περί Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού Νόμος (Αρ.5) του 2021» και το οποίο προνοεί την παραχώρηση πρόσθετων πιστώσεων ύψους €180.608.793, και

(β) εξουσιοδοτήσει τον Υπουργό Οικονομικών να επιφέρει επιμέρους αλλαγές και να διορθώσει τυχόν λάθη, παραλείψεις ή και ατέλειες, πριν να το καταθέσει στη Βουλή των Αντιπροσώπων

11. Συνημμένα αποστέλλεται το Νομοσχέδιο που τιτλοφορείται «Ο περί Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού Νόμος (Αρ. 5) του 2021», για ποσό ύψους €180.608.793 που απαιτείται να πληρωθεί από το Λογαριασμό του Πάγιου Ταμείου της Δημοκρατίας.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

3 Νοεμβρίου, 2021